



Audiencia de Cuentas de Canarias

**INFORME DEFINITIVO
DE LA FISCALIZACIÓN DE LA CUENTA GENERAL DEL EJERCICIO 2009
DEL AYUNTAMIENTO DE SAN SEBASTIÁN DE LA GOMERA**

En el ejercicio de la función fiscalizadora que le impone el artículo 11, apartado b) de la Ley Territorial 4/1989, de 2 de mayo, y en virtud del artículo 223 del Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 marzo, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, en base a las cuentas anuales integrantes de la Cuenta General del EJERCICIO ECONÓMICO DE 2009, esta Audiencia de Cuentas emite el presente informe definitivo, cuyo ANEXO ha sido sometido a alegaciones.

La Entidad ha presentado la información que compone la Cuenta General por vía telemática y ajustada a los requisitos de la Instrucción de Contabilidad para la Administración Local.

En la fiscalización llevada a cabo sobre la misma se ha observado lo siguiente:

A) En relación con la documentación complementaria

La documentación complementaria de Tesorería no se ha remitido.

B) En relación con el Balance de Situación

El Balance de Situación presenta partidas con signo contrario a su naturaleza.

C) En relación con la Memoria

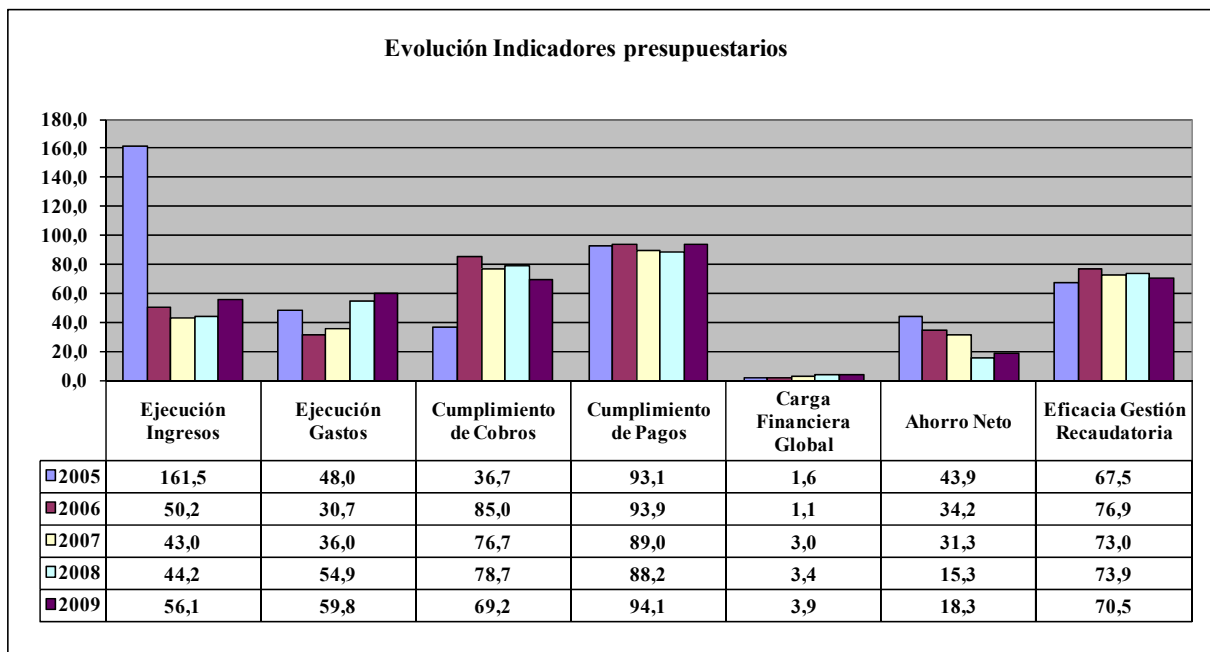
El importe del Exceso de financiación afectada del Remanente de Tesorería de la Memoria no coincide con el total de las Desviaciones de financiación acumuladas positivas de los “Gastos con financiación afectada. Desviaciones de financiación” de la Memoria.



ANÁLISIS EVOLUTIVO DE INDICADORES

A) INDICADORES PRESUPUESTARIOS

A continuación se realiza un análisis de la evolución en cinco ejercicios de siete indicadores presupuestarios relevantes.



- **Ejecución de ingresos**

El índice de ejecución de ingresos mide el porcentaje de las previsiones definitivas de ingresos que han dado lugar al reconocimiento contable de derechos liquidados.

Se debe tener en cuenta que, en el caso de las modificaciones de crédito financiadas con el Remanente de Tesorería para Gastos Generales o Excesos de Financiación Afectada, estas fuentes de financiación no figuran como derechos reconocidos, lo que sesga este indicador.



Audiencia de Cuentas de Canarias

Valores para este índice mayores al 90% se consideran satisfactorios; en cambio, valores inferiores alertan sobre la formulación de unas previsiones excesivas de ingresos.

En la evolución de este indicador en los ejercicios analizados se observa una caída de 105,4 puntos porcentuales.

- **Ejecución de gastos**

El índice de ejecución de gastos expresa el porcentaje que suponen las obligaciones reconocidas con cargo al presupuesto de gastos del ejercicio corriente en relación con el volumen de créditos definitivos.

El índice de ejecución de gastos, que nos muestra el grado en que los créditos definitivos han dado lugar al reconocimiento de obligaciones, también ha de alcanzar valores superiores al 90%.

En la evolución de este indicador en los ejercicios analizados se observa un aumento de 11,8 puntos porcentuales.

- **Cumplimiento de los cobros**

El índice de cumplimiento de los cobros refleja el porcentaje de derechos liquidados con cargo al presupuesto corriente que han sido cobrados durante el ejercicio presupuestario.

Este indicador mide, por lo tanto, la capacidad de la Entidad Pública para transformar en liquidez los derechos de cobro liquidados y vencidos, es decir, el ritmo de cobro.

En principio, parece deseable que el valor del índice supere el 80%, lo que supondría una razonable conversión en liquidez de los derechos de cobro liquidados.

En la evolución de este indicador en los ejercicios analizados se observa un aumento de 32,5 puntos porcentuales.



Audiencia de Cuentas de Canarias

- **Cumplimiento de los pagos**

El índice de cumplimiento de pago de los gastos refleja el porcentaje de obligaciones reconocidas durante el ejercicio con cargo al presupuesto corriente que han sido pagadas durante el mismo.

Valores para este índice entre el 80% y el 90% se consideran satisfactorios; en cambio, valores inferiores alertan sobre la posible existencia de dificultades en la tesorería.

No se observan cambios significativos en la evolución de este indicador en los ejercicios analizados.

- **Carga financiera global**

Este indicador relaciona por cociente la carga financiera del ejercicio (Obligaciones reconocidas por los capítulos 3 y 9) con los derechos liquidados.

Cuanto menor sea el peso de la carga financiera en relación con los ingresos, mayor margen de maniobra tendrá la Entidad para financiar sus inversiones.

En la evolución de este indicador, en los ejercicios 2006 a 2009, se observa un aumento de 2,3 puntos porcentuales.

- **Ahorro neto**

El índice de ahorro neto se obtiene dividiendo el ahorro neto (Derechos reconocidos corrientes menos obligaciones reconocidas corrientes y obligaciones reconocidas del capítulo 9), por el volumen de derechos liquidados por operaciones corrientes.

Este indicador refleja la capacidad que tiene la Entidad de atender con sus recursos ordinarios a sus gastos corrientes, incluida la imputación al presente de las deudas contraídas en el pasado para la financiación de las inversiones.

En la evolución de este indicador en los ejercicios analizados se observa una caída de 25,6 puntos porcentuales.



- **Eficacia en la gestión recaudatoria**

El índice de gestión recaudatoria refleja el porcentaje de derechos liquidados con cargo a los ingresos tributarios y precios públicos que han sido cobrados durante el ejercicio presupuestario.

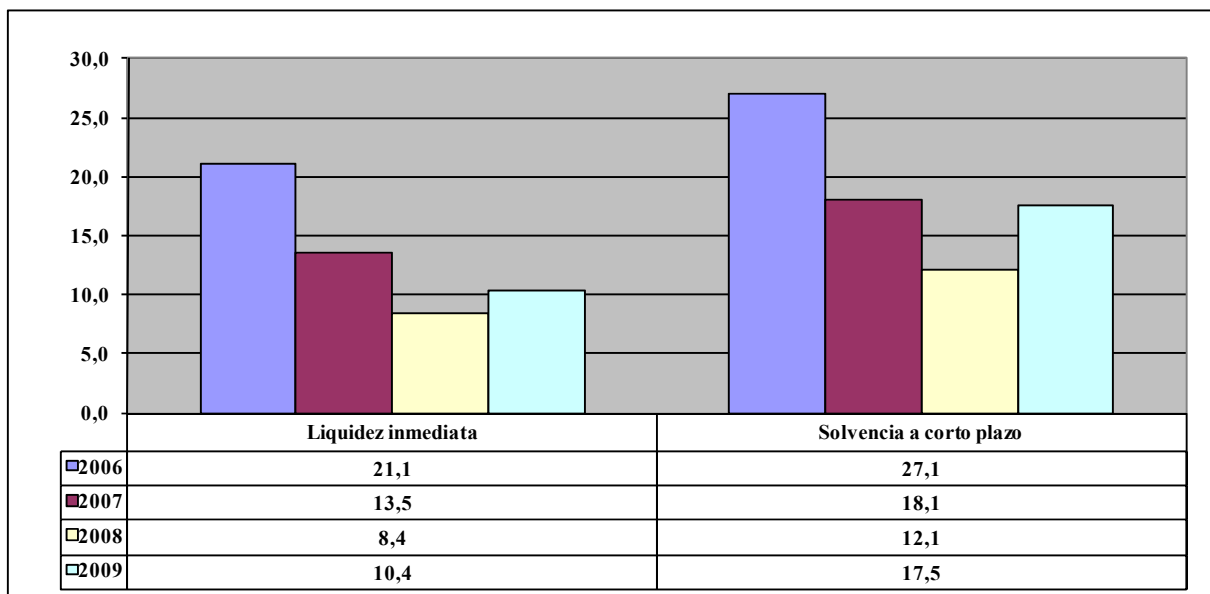
Este indicador mide, por lo tanto, la capacidad de la Entidad para transformar en liquidez los derechos de cobro liquidados y vencidos de los capítulos 1, 2 y 3, es decir, el ritmo de cobro.

En principio, parece deseable que el valor del índice supere el 80%, lo que supondría una razonable conversión en liquidez de los derechos de cobro liquidados.

En la evolución de este indicador en los ejercicios analizados se observa un aumento de 3 puntos porcentuales.

B) INDICADORES FINANCIEROS Y PATRIMONIALES

Se realiza un análisis de la evolución en cuatro ejercicios de tres indicadores financieros y patrimoniales.





- **Índice de liquidez inmediata**

Se obtiene determinando el porcentaje que suponen los fondos líquidos (dinero disponible en caja y bancos, así como otras inversiones financieras temporales con un alto grado de liquidez) con relación a las obligaciones presupuestarias y extrapresupuestarias pendientes de pago (minoradas por el volumen de pagos pendientes de aplicación).

Este indicador refleja a 31 de diciembre el porcentaje de deudas presupuestarias y extrapresupuestarias que pueden atenderse con la liquidez inmediatamente disponible. Cuanto mayor sea este porcentaje, menor es el riesgo financiero de la Entidad, si bien un valor excesivo revelará un excedente de liquidez que habrá que colocar.

Ahora bien, dado que habitualmente se considera que el valor del ratio debería situarse en el intervalo 0,70-0,90 niveles superiores pondrían de manifiesto un excedente de tesorería que debería ser objeto de inversión por parte de la Entidad, al objeto de obtener una rentabilidad más adecuada.

En la evolución de este indicador en los ejercicios analizados se observa una caída, en tantos por uno, de 12,7.

- **Índice de solvencia a corto plazo**

Refleja la capacidad que tienen los elementos más líquidos del activo circulante de una Entidad Local para hacer frente a las obligaciones pendientes de pago.

Se obtiene, calculando el porcentaje que suponen los fondos líquidos y los derechos pendientes de cobro netos, con relación a las obligaciones netas pendientes de pago. En el numerador de la expresión se incluyen los fondos líquidos y los derechos pendientes de cobro netos, es decir, deducidos los saldos de dudoso cobro y los cobros pendientes de aplicación. Asimismo, de las obligaciones pendientes de pago, tanto presupuestarias como extrapresupuestarias, se excluyen los pagos pendientes de aplicación.

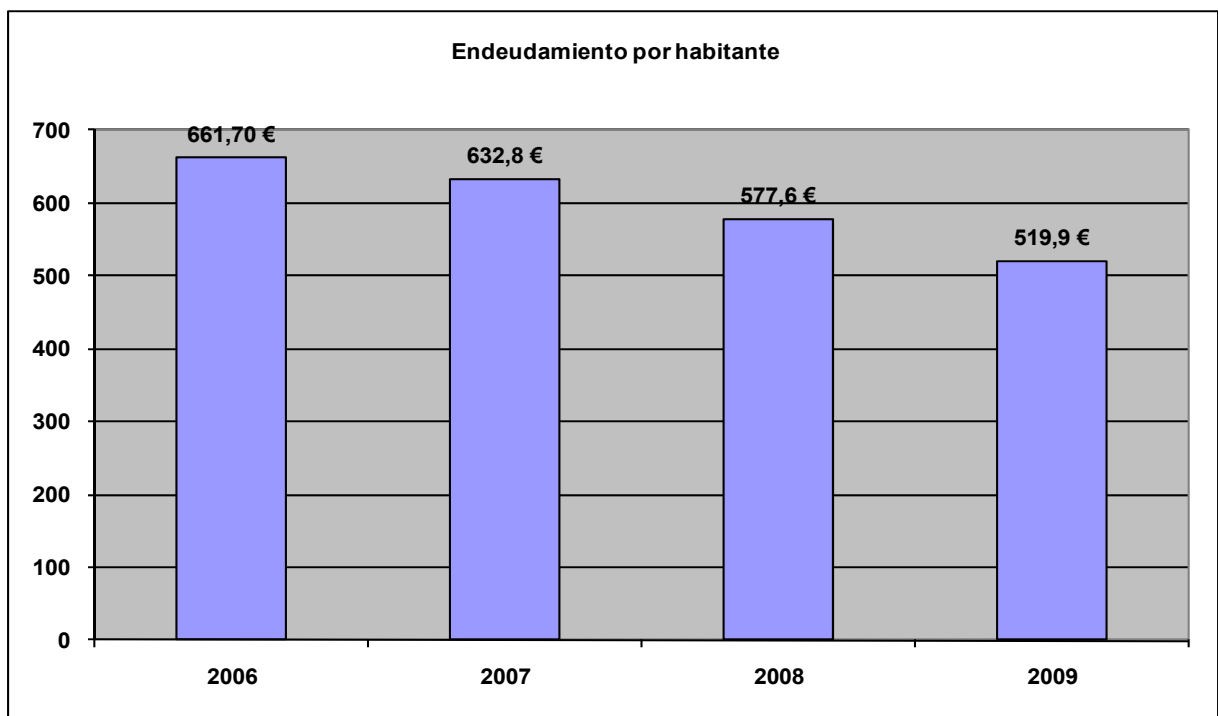
Este indicador refleja la capacidad que tiene la Entidad Pública a corto plazo para atender el pago de sus deudas.



Audiencia de Cuentas de Canarias

Cuando este indicador presenta valores superiores a 1, existe un remanente de tesorería total positivo; en caso contrario, será negativo, y habrá que cubrirlo con ingresos presupuestarios del próximo ejercicio.

En la evolución de este indicador en los ejercicios analizados se observa una caída, en tantos por uno, de 15.



- **Endeudamiento por habitante**

El índice relativo a la deuda per cápita, o endeudamiento por habitante, se obtiene dividiendo la deuda financiera total existente a 31 de diciembre entre el número de habitantes. Este indicador refleja el montante de deuda per cápita, y ha de ser analizado observando su evolución a lo largo del tiempo.

Obviamente, cuanto mayor sea esta ratio, mayor es el nivel de endeudamiento de la Entidad y mayor riesgo de insolvencia se produce.

En la evolución de este indicador en los ejercicios analizados se observa una disminución de 141,8 euros por habitante.



Audiencia de Cuentas de Canarias

ANÁLISIS ECONÓMICO-FINANCIERO

La principal fuente de financiación de la Entidad en el ejercicio fue el capítulo 7 (Transferencias de capital), que alcanzó el 28,7% de los derechos reconocidos, seguido en importancia del capítulo 4 (Transferencias corrientes) con el 28,6%.

El principal componente del gasto fue el capítulo 6 (Inversiones reales), que representó el 45,3% de las obligaciones reconocidas. Le sigue el capítulo 1 (Gastos de personal), que supuso el 31,3% del total del gasto.

Las modificaciones netas de crédito para gastos supusieron el 172,6% de los créditos iniciales del Presupuesto, correspondiendo el mayor volumen de las mismas al capítulo 6.

Los grados de ejecución de ingresos y gastos fueron elevados y reducidos, respectivamente, en tanto que los niveles de cumplimiento de los cobros y pagos se situaron en niveles reducidos y elevados, el 69,2% y 94,1%, respectivamente, habiendo alcanzado la eficacia en la gestión recaudatoria un 70,5%.

Los importes pendientes de cobro en ejercicios cerrados eran elevados.

La carga financiera global alcanzó el 3,9% de los derechos reconocidos netos.

El Resultado Presupuestario ajustado fue negativo, debido a que los ingresos generados en el ejercicio fueron insuficientes para atender a los gastos, en tanto que el Remanente de Tesorería para gastos generales fue positivo.

Santa Cruz de Tenerife, a 21 de diciembre de 2011.

EL PRESIDENTE EN FUNCIONES,

Fdo.: Rafael Medina Jáber



Audiencia de Cuentas de Canarias

**ALEGACIONES AL INFORME PROVISIONAL DE LA FISCALIZACIÓN DE
LA CUENTA GENERAL DEL EJERCICIO 2009 DEL AYUNTAMIENTO DE
SAN SEBASTIÁN DE LA GOMERA**

En el plazo concedido para ello la Entidad remitió alegaciones al Proyecto de Informe de Fiscalización.

INCIDENCIAS

Cuenta General del ejercicio 2009 de la Entidad Ayuntamiento San Sebastián de la Gomera (Gomera (La))

Ayuntamiento San Sebastián de la Gomera (NIF: P3803600J)
6. Documentación complementaria. No se adjunta la siguiente documentación complementaria exigida en la normativa aplicable: P3803600J: Acta de arqueo, justificantes de los saldos bancarios y Estado de conciliación (PDF)
14. Aprobación definitiva del Presupuesto. La aprobación definitiva del Presupuesto se realizó con posterioridad al 31 de diciembre del ejercicio anterior.
15. Aprobación de la Liquidación del Presupuesto. La Liquidación del Presupuesto no se aprobó en el plazo legalmente establecido.
16. Elaboración de la Cuenta General. La Cuenta General no se elaboró en el plazo legalmente establecido.
17. Informe Comisión Especial de Cuentas. El Informe de la Comisión Especial de Cuentas no se emitió en el plazo legalmente establecido.
18. Inicio de exposición pública de la Cuenta General. El inicio de exposición pública de la Cuenta General se realizó con posterioridad al plazo legalmente establecido.
19. Presentación al Pleno de la Cuenta General. La presentación al Pleno de la Cuenta General se realizó con posterioridad al plazo legalmente establecido.
20. Aprobación de la Cuenta General. La Cuenta General se aprobó con posterioridad al plazo legalmente establecido.
35. Balance. Activo. Activo circulante. El epígrafe C) III. Inversiones financieras temporales del Activo del "Balance" aparece con signo negativo. Errores detectados: (-42.410,54) < 0
37. Balance. Activo. Activo circulante. El epígrafe C) III.2. Inversiones financieras temporales. Otras inversiones y créditos a corto plazo del Activo del "Balance" aparece con signo negativo. Errores detectados: (-45.415,60) < 0
62. Balance. Pasivo. Acreedores a corto plazo. El epígrafe D) II.1. Otras deudas a corto plazo. Deudas con entidades de crédito del Pasivo del "Balance" aparece con signo negativo. Errores detectados: (-1.054.883,07) < 0
362. Memoria. Información presupuestaria. Remanente de tesorería. El importe del Exceso de financiación afectada del "Remanente de tesorería" de la Memoria no coincide con el total de las Desviaciones de financiación acumuladas positivas de los "Gastos con financiación afectada. Desviaciones de financiación" de la Memoria. Errores detectados:

15.556.004,02 no es igual a 1.038.930,29



TIPO ENTIDAD:	Ayuntamiento	Página 1/2
ISLA:	La Gomera	Población: 8.965
NOMBRE:	San Sebastián de la Gomera	Modelo: Normal

CAPÍTULO INGRESOS	Previsiones Iniciales	Modificaciones Previsiones	%	Previsiones Definitivas	Derechos Rec. Netos	%	%	Recaudación Neta	%	Pendiente Cobro
1 IMPUESTOS DIRECTOS	1.846.000,00	0,00	0,00%	1.846.000,00	2.273.365,80	123,15%	15,91%	1.713.889,54	75,39%	559.476,26
2 IMPUESTOS INDIRECTOS	214.001,00	0,00	0,00%	214.001,00	144.734,90	67,63%	1,01%	119.289,04	82,42%	25.445,86
3 TASAS Y OTROS INGRESOS	2.035.750,00	2.280,00	0,11%	2.038.030,00	3.024.994,34	148,43%	21,17%	2.004.610,25	66,27%	1.020.384,09
4 TRANSFERENCIAS CORRIENTES	3.729.732,96	439.770,18	11,79%	4.169.503,14	4.080.436,74	97,86%	28,56%	3.857.665,20	94,54%	222.771,54
5 INGRESOS PATRIMONIALES	500.000,00	0,00	0,00%	500.000,00	648.013,04	129,60%	4,54%	648.013,04	100,00%	0,00
6 ENAJENACION DE INVERSIONES	0,00	0,00	0,00%	0,00	0,00	0,00%	0,00%	0,00	0,00%	0,00
7 TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	996.974,80	2.912.907,81	292,17%	3.909.882,61	4.105.246,81	105,00%	28,74%	1.539.396,90	37,50%	2.565.849,91
8 ACTIVOS FINANCIEROS	14.000,00	12.757.575,68	91125,54%	12.771.575,68	9.562,70	0,07%	0,07%	1.972,54	20,63%	7.590,16
9 PASIVOS FINANCIEROS	0,00	0,00	0,00%	0,00	0,00	0,00%	0,00%	0,00	0,00%	0,00
TOTAL INGRESOS	9.336.458,76	16.112.533,67	172,58%	25.448.992,43	14.286.354,33	56,14%	100,00%	9.884.836,51	69,19%	4.401.517,82

CAPÍTULO GASTOS	Créditos Iniciales	Modificaciones de Crédito	%	Créditos Definitivos	Obligaciones Rec. Netas	%	%	Pagos Líquidos	%	Pendiente Pago
1 GASTOS DE PERSONAL	4.987.989,56	1.473.478,16	29,54%	6.461.467,72	4.771.108,31	73,84%	31,33%	4.672.402,76	97,93%	98.705,55
2 GASTOS EN BS. CORR. Y SERV.	2.584.835,00	957.600,44	37,05%	3.542.435,44	2.586.793,88	73,02%	16,99%	2.244.143,61	86,75%	342.650,27
3 GASTOS FINANCIEROS	180.270,40	-28.560,87	-15,84%	151.709,53	116.784,14	76,98%	0,77%	116.784,14	100,00%	0,00
4 TRANSFERENCIAS CORRIENTES	333.843,75	253.669,73	75,98%	587.513,48	399.096,81	67,93%	2,62%	309.020,81	77,43%	90.076,00
6 INVERSIONES REALES	823.545,80	13.427.785,34	1630,48%	14.251.331,14	6.902.704,56	48,44%	45,33%	6.537.658,88	94,71%	365.045,68
7 TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	0,00	0,00	0,00%	0,00	0,00	0,00%	0,00%	0,00	0,00%	0,00
8 ACTIVOS FINANCIEROS	14.000,00	0,00	0,00%	14.000,00	9.562,70	68,31%	0,06%	9.562,70	100,00%	0,00
9 PASIVOS FINANCIEROS	411.974,25	28.560,87	6,93%	440.535,12	440.535,12	100,00%	2,89%	440.535,12	100,00%	0,00
TOTAL GASTOS	9.336.458,76	16.112.533,67	172,58%	25.448.992,43	15.226.585,52	59,83%	100,00%	14.330.108,02	94,11%	896.477,50

REMANENTE DE TESORERÍA	
Fondos líquidos	16.703.103,56
Derechos pendientes de cobro	11.395.594,76
Dchos. ptes.cobro presupuesto corriente	4.401.517,82
Dchos. ptes.cobro presupuestos cerrados	7.101.455,46
Dchos. ptes.cobro operac. no pptarias.	51.151,76
Cobros realizados ptes.aplicación definitiva	158.530,28
Obligaciones pendientes de pago	1.603.603,31
Obligac. ptes.pago presupuesto corriente	896.477,50
Obligac. ptes.pago presupuestos cerrados	142.048,34
Obligac. ptes.pago operac. no pptarias.	834.510,71
Pagos realizados ptes.aplicación definitiva	269.433,24
Remanente de tesorería total	26.495.095,01
Saldos de dudoso cobro	9.746.859,05
Exceso de financiación afectada	15.556.004,02
Remanente tesorería para gastos grales.	1.192.231,94

GRUPOS DE FUNCIÓN		
	Obligaciones Reconocidas Netas	%
0 Deuda pública	557.319,26	3,66%
1 Servicios carácter general	5.363.350,71	35,22%
2 Protección civil y seguridad ciudadana	37.601,41	0,25%
3 Seguridad, protección y promoción social	697.815,71	4,58%
4 Producción bienes públicos de carácter social	6.617.494,38	43,46%
5 Producción bienes públicos carácter econ.	1.505.184,44	9,89%
6 Regulación económica de carácter general	53.229,69	0,35%
7 Regulación económica de sectores productivos	394.589,92	2,59%
9 Transferencias a Administraciones Públicas	0,00	0,00%
TOTAL GASTOS	15.226.585,52	100,00%

RESULTADO PRESUPUESTARIO		
1. Derechos reconocidos netos	14.286.354,33	
2. Obligaciones reconocidas netas	15.226.585,52	
3. Resultado presupuestario (1-2)		-940.231,19
4. Desviaciones positivas de financiación	1.038.930,29	
5. Desviaciones negativas de financiación	651.966,61	
6. Gastos finan. Reman. Líquido tesorería	593.424,66	
7. RESULTADO PPTARIO. AJUSTADO		-733.770,21

PRESUPUESTOS CERRADOS		
	Derechos	Obligaciones
Saldo a 1 de enero de 2009	9.639.830,63	1.978.470,62
Variación	963.649,51	0,00
Cobros/Pagos	1.574.725,66	1.836.422,28
Saldo a 31 de diciembre de 2009	7.101.455,46	142.048,34



TIPO ENTIDAD:	Ayuntamiento	Página 2/2
ISLA:	La Gomera	Población: 8.965
NOMBRE:	San Sebastián de la Gomera	Modelo: Normal

ACTIVO	EJERCICIO 2009	%	PASIVO	EJERCICIO 2009	%
INMOVILIZADO	45.706.605,70	69,37%	FONDOS PROPIOS	59.777.700,27	90,73%
Inversiones destinadas al uso general	25.126.412,14	38,14%	Patrimonio	24.194.322,45	36,72%
Inmovilizaciones inmateriales	0,00	0,00%	Reservas	0,00	0,00%
Inmovilizaciones materiales	20.534.777,96	31,17%	Resultados de ejercicios anteriores	30.117.337,34	45,71%
Inversiones gestionadas	0,00	0,00%	Resultados del ejercicio	5.466.040,48	8,30%
Patrimonio público del suelo	0,00	0,00%	PROVISIONES PARA RIESGOS Y GASTOS	0,00	0,00%
Inversiones financieras permanentes	45.415,60	0,07%	ACREEDORES A LARGO PLAZO	5.130.142,97	7,79%
Deudores no presupuestarios a largo plazo	0,00	0,00%	Emissiones de obligaciones y otros valores negociables	0,00	0,00%
GASTOS A DISTRIBUIR EN VARIOS EJERCICIOS	0,00	0,00%	Otras deudas a largo plazo	5.130.142,97	7,79%
ACTIVO CIRCULANTE	20.177.921,30	30,63%	Desembolsos pendientes sobre acciones no exigidos	0,00	0,00%
Existencias	0,00	0,00%	ACREEDORES A CORTO PLAZO	976.683,76	1,48%
Deudores	3.517.228,28	5,34%	Emissiones de obligaciones y otros valores negociables	0,00	0,00%
Inversiones financieras temporales	-42.410,54	-0,06%	Otras deudas a corto plazo	-469.187,93	-0,71%
Tesorería	16.703.103,56	25,35%	Acreeedores	1.445.871,69	2,19%
Ajustes por periodificación	0,00	0,00%	Ajustes por periodificación	0,00	0,00%
TOTAL ACTIVO	65.884.527,00	100,00%	TOTAL PASIVO	65.884.527,00	100,00%

INDICADORES PRESUPUESTARIOS

De Presupuesto corriente	
1. MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS	172,58%
2. EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO DE GASTOS	59,83%
3. REALIZACIÓN DE PAGOS	94,11%
4. GASTO POR HABITANTE	1.698,45 €
5. INVERSIÓN POR HABITANTE	769,96 €
6. ESFUERZO INVERSOR	45,33%
7. PERIODO MEDIO DE PAGO	27,22
* De las obligaciones imputadas a los Capítulos II y VI	
8. EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO DE INGRESOS	56,14%
9. REALIZACIÓN DE COBROS	69,19%
10. INGRESO POR HABITANTE	1.593,57 €
11. EFICACIA GESTIÓN RECAUDATORIA	70,51%
12. PERIODO MEDIO DE COBRO	107,65
* De los derechos de cobro imputados a los Capítulos I a III	
13. AUTONOMÍA	80,48%
* De los Capítulos I a III, V, VI y VIII, más transferencias recibidas	
14. AUTONOMÍA FISCAL	38,10%
15. CARGA FINANCIERA GLOBAL	3,90%
16. CARGA FINANCIERA POR HABITANTE	62,17 €
17. SUPERÁVIT (O DÉFICIT) POR HABITANTE	-81,85 €
18. CONTRIBUCIÓN PTO. AL REMANENTE TESORERÍA	-61,55%
19. AHORRO BRUTO	22,59%
20. AHORRO NETO	18,26%
De Presupuestos cerrados:	
1. REALIZACIÓN DE PAGOS	92,82%
2. REALIZACIÓN DE COBROS	18,15%

CUENTA DEL RESULTADO ECONÓMICO- PATRIMONIAL

AHORRO	5.466.040,48
DESAHORRO	0,00

ESTADO DE MODIFICACIONES DE CRÉDITO

	TOTALES	%
Créditos Extraordinarios	2.394.885,41	14,86%
Suplementos de Crédito	967.857,60	6,01%
Ampliaciones de Crédito	0,00	0,00%
Transferencias de Crédito Positivas	78.570,35	0,49%
Transferencias de Crédito Negativas	78.570,35	0,49%
Incorporaciones de Remanentes de Crédito	11.186.494,39	69,43%
Créditos Generados por Ingresos	3.354.957,99	20,82%
Bajas por Anulación	1.791.661,72	11,12%
Ajustes Prórroga	0,00	0,00%
TOTAL MODIFICACIONES	16.112.533,67	100,00%

INDICADORES FINANCIEROS

1. ENDEUDAMIENTO POR HABITANTE	519,91 €
2. LIQUIDEZ INMEDIATA	10,42
3. SOLVENCIA A CORTO PLAZO	17,52